

把握新方位 贯彻新思想 开创新局面

——在全国档案局长馆长会议上的讲话

(2017年12月27日)

陈世炬

同志们：

这次全国档案局长馆长会议是在全党全国深入学习贯彻党的十九大精神的形势下召开的。会议的主要任务是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，回顾总结党的十八大以来全国档案工作情况，研究部署2018年全国档案工作。

中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央办公厅主任丁薛祥同志对全国档案工作高度重视，特别强调这次会议要以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，认真研究和精心谋划当前和今后一个时期的档案工作，把握新定位、展现新作为，为续写新时代档案事业发展新篇章开好局、起好步。

(一)

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以卓越的领

导能力、高超的政治智慧、巨大的政治勇气和强烈的责任担当,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,提出一系列新理念新思想新战略,出台一系列重大方针政策,推出一系列重大举措,推进一系列重大工作,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,全面开创了中国特色社会主义事业新局面。

五年来,在以习近平同志为核心的党中央高度重视和亲切关怀下,在各级党委和政府的大力支持下,在中央办公厅的直接领导下,全国档案部门认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和对档案工作的重要指示批示要求,认真贯彻落实中办、国办《关于加强和改进新形势下档案工作的意见》,持续加强档案资源体系、档案利用体系、档案安全体系建设,不断增强档案服务能力,加快推进档案治理现代化,在服务党和国家中心工作中发挥了独特作用、取得了显著成绩。

一是档案服务水平大幅提升。围绕建党 95 周年、新中国成立 65 周年等重大节庆纪念活动,以及党内集中教育活动等,广泛开展党史国史和革命传统宣传教育,在全国多地巡回举办“红星照耀中国”“信仰的力量”“两学一做”等专题档案展,与浦东、延安等干部学院和部分省委党校合办党性教育主题教室,利用革命历史档案服务党员教育培训,配合全面从严治党战略的推进。遵照习近平总书记关于加强抗战研究的重要指示,加强抗战档案整理编研,出

版《中央档案馆藏日本侵华战犯笔供选编》，启动《抗日战争档案汇编》编纂工程，影印出版《南京大屠杀档案》和《拉贝日记》，宣传抗战历史，弘扬抗战精神，以史实反击日本右翼势力的倒行逆施。推动《南京大屠杀档案》成功申遗，扎实做好“一带一路”国际合作高峰论坛、北京 APEC 会议、G20 杭州峰会等重大会议活动档案工作，积极服务党和国家外交工作大局。坚持编报专题档案参考，为党委和政府决策提供服务。建立完善国企改革、精准扶贫、新农村建设、食品安全等档案工作制度，做好三峡工程、南水北调工程、京津冀协同发展、西部大开发等专项档案工作，很好地服务了经济社会发展。

二是管档治档能力显著增强。深入贯彻全面依法治国和建设法治政府的部署要求，坚持以法治思维和法治方式加强档案管理，推进“放管服”改革，制定档案部门行政权力清单，深化行政审批改革，落实政务信息公开要求，依法治档局面基本形成。推动《档案法》修订工作取得重要进展，适应形势变化制定修订一批档案工作规章制度和标准规范，适时废止一批过时的规范性文件 and 行业标准，初步形成了比较完善的档案法规制度和标准规范体系。健全档案行政执法检查机制，国家档案局联合全国人大法工委、国务院法制办对各省（区、市）和新疆生产建设兵团进行档案行政执法检查，及时发现和解决档案工作中存在的问题，提升了档案管理的制度化、规范化水平。

三是档案创新发展明显提速。各级档案部门大力推进档案信息化建设,初步建成以局域网、政务网、互联网为平台,以相关制度规范和安全防护措施为保障的档案信息化体系。开展数字档案馆(室)建设,建成16家全国示范数字档案馆和4家全国示范数字档案室。推进传统载体档案数字化和电子档案管理,研究解决信息化建设面临的重点难点问题,为档案工作转型升级打下了良好基础。建成全国开放档案信息资源共享平台,整合了全国40多家档案馆的开放档案资源,推动了全国范围内的档案资源共享。各地区各部门充分利用互联网和信息化手段开展档案服务,很多地方实现了“异地查档、跨馆出证”和“一网查档、百馆联动”,为社会公众查询利用档案提供了极大方便。

四是业务基础建设更加坚实。档案资源数量持续增长,结构不断优化,截至2016年底,各级综合档案馆馆藏档案达到6.5亿卷(件),与民生密切相关的专业档案数量大幅增长。国家重点档案保护与开发工作扎实推进,组织实施各类项目5000多个,抢救濒危档案1200多万卷。档案馆库建设取得新进展,超过一半的副省级以上档案馆、上百家地市级档案馆、上千家市县级档案馆已建或正在筹建新馆,其中中央财政补助建设中西部地区县级综合档案馆达到800多个,促进了地区间档案事业协调发展。人防、物防、技防相结合的档案安全防范体系日益完善,有效提升了档案安全保密水平。

五是干部队伍面貌焕然一新。各级档案部门切实加强党的领导和党的建设,认真落实全面从严治党要求,形成了以党的建设统领档案事业发展的良好态势。坚持把理想信念教育和理论武装摆在突出位置,深入开展马克思主义基本原理特别是马克思主义历史观教育,引导广大党员干部增强“四个意识”,坚定“四个自信”,自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育等党内教育活动,推进“两学一做”学习教育常态化制度化,推动中央八项规定精神和“三严三实”要求、“四讲四有”标准在档案部门落地生根。开展全国档案系统先进集体和先进工作者评选表彰活动,大大激发了党员干部创先争优和干事创业的积极性、主动性和创造性。

这些成绩的取得,是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果,是各级党委和政府大力支持的结果,是中央办公厅有力领导的结果,是全国档案部门和广大档案工作者默默奉献、团结奋斗的结果。习近平总书记高度重视档案工作,多次对档案征集、档案利用等作出重要指示批示,为我们做好新时代档案工作提供了根本遵循,指明了努力方向。李克强、栗战书等中央领导同志十分关心档案事业发展,给予了悉心指导。各级档案工作者,身处故纸堆,心中有宗旨,为服务党和国家工作大局和经济社会发展作出了积极贡献,得到人民群众的认可和赞扬,得到各级领导的肯定和好

评。在这里,我代表丁薛祥同志和中央办公厅,向大家并通过你们向全国档案工作者表示诚挚问候和衷心感谢!向长期以来关心和支持档案事业发展的各有关方面表示衷心感谢!

五年来,档案事业取得的成就是显著的,发生的变化是深刻的,发展的前景鼓舞人心、令人振奋。经过这些年的努力,全国档案事业发展迈上了新台阶,进入了新阶段。希望各级档案部门和广大档案工作者珍惜当前大好局面,把握新的历史方位,认真总结经验,发扬成绩,再接再厉,推动档案事业发展取得更大成就。

(二)

今年10月,我们党胜利召开了第十九次全国代表大会。党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会,是一次不忘初心、牢记使命、高举旗帜、团结奋进的大会,在党和国家事业发展进程中具有划时代的里程碑意义。大会明确回答了我们党在新时代举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、担负什么样的历史使命、实现什么样的奋斗目标等重大问题,在政治上、理论上、实践上取得了一系列重大成果。从政治上讲,大会选举产生了以习近平同志为核心的党中央,党的领导更加坚强;大会通过的党章(修正案)明确提出要牢固树立“四个意识”,坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,有力保证了全

党的团结统一和行动一致,为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利奠定了坚实政治基础。从理论上讲,大会将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为我们党必须长期坚持的指导思想,实现了党的指导思想的又一次与时俱进,实现了马克思主义中国化的又一次历史性飞跃,为实现中华民族伟大复兴提供了强大思想武器和行动指南。从实践上讲,大会作出了中国特色社会主义进入了新时代、我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾等重大政治论断,确定了决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的目标,对新时代推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程作出了全面部署,提出了在全面建成小康社会的基础上,分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略规划,为党和国家各项事业发展指明了前进方向,提供了行动纲领。

学习宣传贯彻党的十九大精神是全党全国当前和今后一个时期的首要政治任务。党中央作出了决定,提出了明确要求,习近平总书记向全党发出了号召。各级档案部门一定要按照党中央的部署要求,认真抓好学习宣传贯彻。要把习近平新时代中国特色社会主义思想作为党的十九大精神的总纲,以此来统领学习宣传贯彻各项工作,做到所有工作都围绕和聚焦这一主线。要充分认识学习宣传贯彻党的十九大精神对于做好新时代档案工作、加快档

案事业发展、更好地围绕中心、服务大局的重大意义,增强学习宣传贯彻的自觉性和坚定性。要把深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想同过去5年的历史性成就、历史性变革结合起来,同党的十八大以来的理论创新、实践创新、制度创新结合起来,全面准确理解党的十九大提出的一系列重大理论观点、重大政治论断、重大战略举措。要坚持读原著、学原文、悟原理,努力在学懂、弄通、做实上下功夫,吃透精神、融会贯通,找准落点、真抓实干,切实把广大档案工作者的思想和行动,统一到党的十九大精神上来,凝聚到党的十九大确定的目标任务上来,转化为推动改革发展的生动实践和干事创业的良好精神状态,更加自觉地为实现党的历史使命而不懈奋斗。

(三)

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。全国档案部门要高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求,与时俱进、开拓创新,振奋精神、积极作为,续写新时代档案事业发展新篇章,为党和国家事业发展作出新的贡献。

一是突出政治统领,不断增强“四个意识”。政治属性是档案

工作的根本属性。做好档案工作,必须增强“四个意识”,坚定“四个自信”,把讲政治落实到档案工作的各个方面。要把牢政治方向,坚决维护习近平总书记的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚决贯彻党中央的各项决策部署,严格遵守党的政治纪律和政治规矩,自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,确保档案工作始终沿着正确方向向前推进。要全面加强党的领导和党的建设,强化政治担当,增强政治觉悟和政治能力,增强政治敏锐性和政治鉴别力,增强为党管档、为国守史、为民服务的政治责任感和历史使命感,在党爱党、在党言党、在党忧党、在党为党。要带着对党的深厚感情和无比信赖扎实做好工作,无论是档案的开放、开发,还是利用、宣传,都要首先考虑是否符合党的路线方针政策,是否有利于维护党和国家的利益,是否有利于巩固党的执政基础和执政地位,特别是要正确把握历史发展的主流和本质,善于让史实说话,深入挖掘档案中蕴含的中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化,大力培育和践行社会主义核心价值观,旗帜鲜明反对和抵制各种错误思潮和观点,唱响主旋律、弘扬正能量,牢牢掌握意识形态工作主动权、话语权。当前和今后一个时期,要重点考虑如何把档案开发利用与学习宣传贯彻党的十九大精神结合起来,与传承红色基因、弘扬革命文化,增强“四个意识”、坚定“四个自信”结合起来,与推进“两学一做”学习教育常态化制度化和即将

开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育结合起来。

二是突出思想先行，着力抓好理论武装。思想是行动的先导。党的理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。学习宣传贯彻党的十九大精神，重中之重就是要用党的重大理论创新成果——习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。习近平新时代中国特色社会主义思想源自马克思主义，又开辟了马克思主义创新发展的新境界；形成于当今时代，又对中国未来发展作出了战略规划；根植于中国特色社会主义实践，又为全球治理和人类共同发展贡献了中国智慧、中国方案。习近平新时代中国特色社会主义思想的形成，标志着我们对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识达到了前所未有的高度，标志着中国特色社会主义理论和实践创新达到了前所未有的高度，将这一思想作为我们党必须长期坚持的指导思想，对在新的历史起点上进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想具有重大现实意义和深远历史意义。习近平新时代中国特色社会主义思想博大精深、内涵丰富，党的十九大报告用“8个明确”“14个坚持”精辟概括了这一思想的主要内容。各级档案部门一定要按照“10个深刻领会”“6个聚焦”的总体要求，深入理解和领会这一思想的时代背景、重大意义和科学体系、精神实质、实践要求。要牢牢把握坚持和发展中国特色社会主义这个主题，牢牢把握中国特色社会主义进入新时代这个历史

方位,牢牢把握实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴这个总任务,牢牢把握坚持和加强党的全面领导、坚持党要管党、全面从严治党的总要求,牢牢把握“不忘初心、牢记使命”这个政治本色,牢牢把握蕴含其中的科学世界观和方法论,并结合档案工作实际持之以恒抓好学习宣传和贯彻落实,切实做到真学、真懂、真信、真用。

三是突出联系实际,精心谋划事业发展。学习宣传贯彻党的十九大精神,既要学懂弄通,更要落实做实。各级档案部门要大力弘扬理论联系实际的学风,把学习宣传贯彻党的十九大精神与谋划明年和今后一个时期的工作紧密结合起来,在学习中思考,在思考中谋划,在谋划中推进。要综合分析档案事业发展形势,准确把握新时代档案工作的阶段性特征,特别是要深入分析我国社会主要矛盾的变化在档案工作领域的具体表现,深入分析人民日益增长的美好生活需要在档案工作领域的具体反映,进一步找准档案事业改革发展的具体方位。当前,不平衡不充分也是档案事业发展的现状,包括档案利用服务与档案开放开发之间的不平衡不充分,信息化和档案工作之间融合的不平衡不充分,区域和城乡之间档案事业发展的不平衡不充分等。正是这些不平衡不充分,使得档案资源体系覆盖范围还不能充分体现经济社会发展的现实、档案利用体系还不能充分满足人民群众的需要、档案安全体系还不能既确保绝对安全又使档案得到有效利用。这些既是业务问题,也是政治问题。各级档案部门要善于从政治高度认识和看待这些

问题,坚持以人民为中心的发展思想,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,紧扣我国社会主要矛盾变化,努力从战略上把握档案事业发展趋势。要注重抓重点,通过谋划、实施一批国家层面的、具有影响的重大项目,促进档案事业持续发展。要注重强基础,通过实施档案基础业务规范化建设,全面提升各级档案部门业务能力。要注重补短板,尽快实现档案信息系统整合和资源共享,促进档案公共服务的均等化和便捷化。要注重保安全,围绕档案工作“收、管、存、用”四个基本环节,采取有效措施,进一步筑牢档案安全防线和保密底线。

四是突出服务大局,充分发挥职能作用。围绕中心、服务大局是档案工作的永恒主题。各级档案部门要坚持把档案工作置于新时代中国特色社会主义事业的整体布局中来审视、来谋划、来推进,立足资源优势和专业优势,充分发挥档案工作在党和国家事业发展中的战略性、基础性、支撑性作用,更好地融入大局、服务大局、保障大局。当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,提质增效已经成为我国经济发展的必然要求和迫切任务。我们要充分认识,提质增效不仅仅是经济领域的事,供给侧结构性改革也不只局限于经济领域。档案部门也要适应新时代新任务新要求,树立质量效益意识,提高档案供给质量,增强服务大局的能力。要坚持“增量重民生”,各级综合档案馆、机关和企事业单位档案室要继续加大专业档案特别是民生档案收集力度,从整体上

逐步改善和丰富我国档案资源。要坚持“存量重开放”，现阶段重点是要加快推进档案解密审核和划控工作，加大档案开放的力度，让更多档案资源能为公众所用。要坚持“接收重时效”，要在试点基础上逐步推广档案提前移交进馆改革经验，特别是要加大对电子档案的接收力度，让档案资源能够及时得到整合、利用。要坚持“开发重成效”，要在档案开发利用工作中重点解决无效和低端供给较多、有效和中高端供给不足的短板，真正用好用活档案资源，充分发挥档案信息资源效能，适应新时代党和国家工作大局和我国社会主要矛盾变化对档案的需求，让人民群众从档案事业的科学发展中有更多“获得感”“满意感”。

五是突出创新驱动，加快推动转型升级。创新是引领发展的第一动力。党和国家事业发展要靠创新，档案事业发展也要靠创新。要推动档案工作制度机制创新，通过加强顶层设计、完善法规制度、强化监督指导，破解影响档案事业发展的体制机制障碍，更好地适应档案工作领域不断拓展的需要，进一步推动档案基础业务建设，促进档案事业健康发展。要加强档案科技创新，着眼档案工作在信息时代的战略转型，加快关键技术研发和重大科技成果的推广应用，突破一批对档案事业长远发展有战略意义的重大科研项目，部署一批对档案事业未来发展有引领作用的前沿科研项目，为档案工作的转型升级提供强劲动力。要加强档案理论创新，坚持立足中国档案事业发展实践，直面中国问题、紧盯世界前沿、

聚焦未来发展,着力提升档案理论原创能力,形成一批具有中国特色、符合中国实际的档案理论研究成果,避免对国外档案理论生搬硬套。创新的关键在人才。要切实加强档案干部队伍建设特别是专业人才培养,努力建设一支对党忠诚、作风优良、综合素质高、专业能力强的档案干部队伍,为档案事业创新发展、科学发展提供可靠人才保障。

同志们,“功崇惟志,业广惟勤”。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,凝心聚力、奋发进取、扎实工作、埋头实干,努力开创新时代档案工作新局面,为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦、实现人民对美好生活的向往作出新的更大贡献!