中建材 B253号
2011年9月1日收

国务院国有资产监督管理委员会文件

[redacted]

，分别是哈电集团、宝钢、中航集
国水电集团、中国黄金、中广核集
中国铁物报送严重滞后；报送数据
航天科技、中船重工、中国电子、中

总体完成情况

企业万元产值综合能耗（可比价）
硫排放量同比下降3.46%，化学

耗情况。

材、有色金属、煤炭、石油石化、交
入）综合能耗（可比价）比去年同期
20%、6.64%、4.72%、3.13%、
铁等三个行业万元产值（收入）综
%、2.05%、0.77%。

。

集团，未按时报送的企业有10家
团、中国化学工程、农发集团、中国
团、华侨城集团、中国铁物，其中中
存在问题的企业有4家，分别是航
粮集团。

二、中央企业节能减排工作总

上半年，重点类、关注类中央
比去年同期上升1.79%，二氧化
需氧量排放量同比上升2.19%。

（一）万元产值（收入）综合能

上半年，建筑、发电、化工、建
通运输等八个行业万元产值（收入
分别下降11.17%、9.65%、8.
0.54%、0.001%，电网、机械、钢铁
合能耗（可比价）分别上升62.90%

（二）主要污染物排放量情况

上半年，建筑、机械、钢铁、发电、石油石化等五个行业二氧化硫排放量比去年同期分别下降15.37%、14.05%、8.43%、8.28%、3.95%，电网、有色金属、交通运输、煤炭、建材、化工等六个行业二氧化硫排放量分别上升303.02%、14.62%、14.55%、6.98%、4.73%、1.84%。

上半年，钢铁、发电、石油石化、化工、煤炭、机械等六个行业化学需氧量排放量比去年同期分别下降14.55%、6.80%、5.97%、5.56%、3.36%、2.47%，有色金属、建材、建筑等三个行业化学需氧量排放量分别上升25.57%、24.34%、0.99%。

三、反映的突出矛盾和问题

从上半年的执行情况看，部分中央企业万元产值(收入)综合能耗和化学需氧量排放量不降反升，进一步加大了中央企业“十二五”时期节能减排工作整体压力，也暴露了节能减排工作不到位、措施不够有效等问题。一是部分中央企业对节能减排要求有所松懈，去年部分停产、限产的高耗能、高排放行业产能陆续释放，部分延期投产的项目也开始陆续投入运行，导致今年上半年节能减排指标有所反弹。二是部分企业片面追求规模扩张，大量实施兼并重组，被兼并企业能耗、污染物排放水平远高于本企业，导致本企业综合能耗、污染物排放水平上升。三是淘汰落后产能任务仍很艰巨。虽然淘汰落后产能在中央企业取得了重要进展，但部分企业历史欠账较多，仍存在一批技术落后、能耗高、污染大、资源利用效率低的工艺、设备和装置。

各中央企业要结合上半年节能减排任务完成情况，深入总结经验，严肃查找问题，克服松懈麻痹思想，采取坚决有力措施，严格精细管理，全力做好节能减排各项工作。

四、下半年中央企业节能减排工作的要求

今年是“十二五”时期的起步之年，做好节能减排工作，对于完成“十二五”时期节能减排任务至关重要。中央企业要认真贯彻落实中央企业节能减排工作会议精神，认清形势，直面困难，强化基础管理，深化组织管理、统计监测、考核奖惩“三大体系”建设，优化产业结构，加快淘汰落后产能，以更高的目标和标准，更加扎实有效地全力做好节能减排的各项工作。

（一）强化基础，进一步完善“三大体系”建设。

一是继续完善节能减排组织管理体系建设。中央企业要完善从上至下的节能减排组织管理体系，加强对所属企业的组织领导，确保节能减排工作有序有效开展。

二是继续健全节能减排统计监测体系。国家对节能减排增加了氨氮和氮氧化物等指标的考核。中央企业要根据新的考核指标和统计报表要求，加强对技术标准、统计方法和指标体系的研究，夯实统计、计量基础，确保数据准确并及时报送。

三是继续深化节能减排考核奖惩体系建设。要进一步强化考核和过程监督，层层分解落实责任，对节能减排指标达到国际国内先进水平的所属企业给予表彰；对未完成节能减排任务和发生重大环境污染责任事故的所属企业，在业绩考核中加大处罚力度。

四是加强节能减排队伍建设。各中央企业要根据本企业节能减排实际，合理制订多层次的节能减排人才培养方案，有计划、有步骤地加强对节能减排管理人才、技术人才和重点岗位操作人员的系统培训，全面提升中央企业节能减排队伍素质。

（二）进一步优化中央企业产业结构。

一是继续加大淘汰落后产能力度。中央企业要切实承担起淘汰落后产能的主体责任，严格遵守节能、环保、质量、安全等法律法规，淘汰技术落后、能耗高、污染大、资源利用效率低的工艺、设备和装置。

二是加快发展战略性新兴产业。中央企业在发展节能环保、新材料、新能源汽车等方面要发挥引领作用，在发展新一代信息技术、生物、高端装备制造业等方面要发挥骨干作用，在发展水电、风电、核电、太阳能等新能源产业方面要发挥重要作用。

三是积极推进资源综合利用。中央企业着眼可持续发展，积极推动多个行业间协同开展循环经济发展模式，将某个行业产生的“废物”进行跨行业循环使用，提高资源综合利用效率，减少污染物排放。

（三）进一步提升节能减排技术创新和推广能力。

一是加大科研投入。科学技术是第一生产力，技术创新是节能减排和经济增长方式转变的最有效途径之一，中央企业要加大节能减排投入用于节能减排技术研究和推广。

二是提高自主创新能力。中央企业要充分利用自身拥有的科

研技术力量，积极开展高效节能、资源循环利用、低成本减排等关键技术攻关，力争通过原始创新、集成创新、引进吸收消化再创新形成一批具有自主知识产权的关键技术、产品和工艺。

三是加强先进技术的推广应用。为更好发挥科技创新的作用，中央企业要积极把先进技术、产品应用于本企业节能减排工作，并向全社会推广经实践证明切实有效的节能减排技术、产品，提升全社会节能减排水平。

（四）进一步加强精细化管理。

一是加强能效对标。中央企业按照“突出重点，全面推进，结合实际，注重实践”的原则，通过采取自身“纵向”对标与企业间“横向”对标相结合的方式，查找管理差距和工作薄弱环节，狠抓各项整改措施的落实，促使公司节能减排工作综合水平不断提高。

二是推动节能减排信息化建设。信息化是保障节能减排数据及时、准确的重要基础，各中央企业要加大信息化建设投入，尽快完善能源管理和环境保护的在线监测系统，努力实现能耗、污染物排放的动态监控及能源集中统一管理和优化利用。

（五）继续发挥表率作用。

一是加快推进清洁生产工作。清洁生产是以“源头削减、过程控制、持续改进”为特征的环境战略，是通过不断改进技术，使用清洁的能源和原料，采用先进的工艺技术与设备，从源头上削减污染物的产生和排放。中央企业要有序、高效、全面地推进清洁生产工作，使清洁生产成为本企业节能减排工作的重要抓手，推行清洁生

产与建立环境管理体系相结合，为企业持续进行清洁生产提供组织和管理保障。

二是加快推行合同能源管理，提升全社会节能服务水平。2010年发展改革委等四部门联合印发的《关于加快推行合同能源管理促进节能服务产业发展的意见》中明确提出，“鼓励大型重点用能单位利用自己的技术优势和管理经验，组建专业化节能服务公司，为本行业及其他用能单位提供节能服务”。中央企业要积极响应号召，充分发挥自身技术优势，建立合同能源管理体系和运行机制，为全社会节能技术改造开拓新渠道。

三是坚持绿色发展、低碳发展。中央企业要积极开展低碳能源和低碳技术的研究开发和示范工作，推广低碳高效产品，引导全社会将低碳发展作为提高经济效益、提升企业竞争力的重要手段，带头转变传统发展观念，统筹协调经济增长、社会发展、环境保护，增强可持续发展能力，摆脱先污染、后治理的老路，寻找新的、有别于高能耗产业的经济增长点，进一步增强中央企业经济活力、控制力和影响力。

国务院国有资产监督管理委员会

二〇一一年八月三十日

主题词:经济管理　企业　节能减排　情况　通报

国资委办公厅　　2011年8月31日印发

录入:刘德敏　　校对:周丹